

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul actului normativ*

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli**

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Începând cu anul școlar 2009/2010, România implementează programul UE de încurajare a consumului de fructe în școli, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, aprobată cu modificări de Legea nr. 195/2010.

Această ordonanță de urgență creează cadrul legislativ pentru implementarea programului, stabilind grupul țintă, sursele de finanțare, precum și modul în care autoritățile locale și instituțiile centrale gestionează fondurile alocate.

Conform prevederilor art. 23 alin.(1) lit b) din Legea Educației Naționale nr. 1/2011, începând cu anul școlar 2012-2013, grupul țintă alcătuit în prezent din elevii claselor I-VIII, se extinde prin includerea clasei pregătitoare, ceea ce creează o situație nouă care impune modificarea în regim de urgență a OUG nr. 24/2010.

Pe parcursul perioadei de implementare a programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, au fost identificate o serie de probleme, dintre care menționăm:

- nedepunerea cererilor de plată la Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de către solicitanții de sprijin

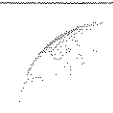
	<p>financiar. Ca urmare, fondurile alocate de la bugetul de stat pentru finanțarea programului nu au mai fost recuperate din fonduri europene prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.</p> <p>- un grad redus de absorbție a fondurilor UE la nivelul județelor care au implementat descentralizat programul, prin comparație cu județele care au optat pentru punerea în aplicare centralizată a programului. Astfel, rata de absorbție în județele care au implementat centralizat programul a fost încă o dată mai mare față de rata de absorbție înregistrată la nivelul județelor cu implementare descentralizată (24,56%, față de 11,33%, în anul școlar 2010-2011).</p> <p>Rata de cheltuire a fondurilor alocate în anul școlar 2010-2011 a fost de peste 90% în aproape jumătate din numărul județelor cu implementare centralizată a programului.</p> <p>Gradul de absorbție a fondurilor UE a crescut totuși în anul școlar 2010-2011 la 36%, față de doar 6% înregistrat în primul an școlar de implementare, 2009-2010.</p> <p>Noul cadru legislativ trebuie să fie în vigoare înainte de începerea noului an școlar pentru a asigura desfășurarea procedurilor de achiziții publice și pentru a permite de asemenea aplicabilitatea în timp util a actelor subsecvente.</p> <p>De asemenea, Consiliile Județene trebuie să aibă o mai bună legătură cu grupurile și organizațiile de producători, ce pot furniza produse sau se pot implica în implementarea măsurilor adiacente, în scopul scurtării lanțului alimentar – de la producător la consumator, în cazul de față, elevii din grupul țintă – și în scopul participării fermierilor la activitățile de educare și conștientizare în privința unei alimentații sănătoase.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Grupul țintă se extinde prin includerea clasei pregătitoare.</p> <p>Întrucât consiliile locale nu dispun de structura organizatorică necesară și suficientă pentru derularea în condiții optime a programului și pentru a corecta anumite deficiențe și a asigura o disciplină în punerea în aplicare a programului, în vederea continuării tendinței de creștere a ratei de absorbție a fondurilor UE alocate României, este imperios necesar ca solicitanții de sprijin financiar să fie exclusiv consiliile județene.</p> <p>De asemenea, având în vedere caracterul similar al modului</p>

	<p>de implementare cu cel al Programului „Laptele și cornul”, apreciem că mecanismul instituit prin art. 1 alin. (3) din Ordonanța privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, cu modificările și completările ulterioare, trebuie aplicat și în cazul Programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli programului, pentru a maximiza eficacitatea implementării, conducând astfel la atingerea scopului final – creșterea gradului de absorbție a fondurilor UE alocate Programului.</p> <p>Această decizie va conduce de asemenea și la reducerea costurilor și la scăderea poverii administrative a Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, prin reducerea numărului de dosare de plată de la peste 1000, la circa 141.</p> <p>Totodată, pentru a avea un control asupra calității și cantității fructelor distribuite, documentele de recepție calitativă și cantitativă în baza cărora se va face plata, se întocmesc și se aprobă de directorii unităților de învățământ.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Ca urmare a solicitării de fonduri suplimentare pentru implementarea programului în anul școlar 2012-2013 – maxim 5 milioane euro în plus față de 4.994.100 euro plafon național anual – România a fost atenționată de Comisia Europeană, prin adresa AT/ks agri.ddg2.c.2 (2012) 164774, asupra gradului redus de absorbție înregistrat în anii școlari precedenți.</p> <p>Comisia Europeană a pus la îndoială capacitatea României de a cheltui plafonul propus pentru anul școlar 2012-2013, de aproape 10 milioane euro (dublul alocării inițiale pentru România, și mai mult de 10% din bugetul UE destinat întregului program).</p> <p>România, prin răspunsul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 66598/24.02.2012, s-a angajat să modifice cadrul legal în vigoare pentru a permite continuarea creșterii ratei de absorbție a fondurilor europene.</p>
<p><b><i>Secțiunea a 3-a</i></b> <b><i>Impactul socioeconomic al actului normativ</i></b></p>	

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Implementarea acestui program reprezintă o oportunitate acordată sectorului românesc de fructe în diversificarea și dezvoltarea activităților de producție și comercializare. Totodată, pe termen lung, implementarea acestui program, la o vârstă la care se formează obiceiurile alimentare, poate contribui la reducerea cheltuielilor destinate tratării diferitelor afecțiuni (de exemplu, obezitatea și diabetul) cauzate de o alimentație nesănătoasă.
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Derularea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli poate contribui la stimularea competiției între producătorii și comercianții de fructe și la asigurarea unui venit satisfăcător de pe urma activităților desfășurate.
<b>3. Impactul social</b>	Programul de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli este destinat tuturor copiilor din grupul țintă, indiferent de statutul social.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 4-a</b> <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>	
Nu este cazul.	
<b>Secțiunea a 5-a</b> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>	
<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>	În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, se va elabora anual, hotărâre a Guvernului de stabilire a fructelor

	<p>distribuite, a perioadei și frecvenței distribuției, a limitei valorii zilnice/elev și a fondurilor necesare pentru distribuția fructelor și a măsurilor adiacente distribuției de fructe, a bugetului aferent acestora, precum și a modalității de implementare efectivă și de gestionare la nivelul administrației publice și ordin al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale privind furnizarea fructelor proaspete, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței.</p>
<p><b>2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie</b></p>	<p>Prezenta ordonanță de urgență a fost întocmit cu respectarea legislației UE în materie, luând în considerare necesitatea implementării prevederilor următoarelor reglementări:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul unic OCP”);</li> <li>- Regulamentul (CE) Nr. 288/2009 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare comunitare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, fructe și legume prelucrate și produse pe bază de banane destinate copiilor, în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe în școli, cu modificările și completările ulterioare</li> </ul>
<p><b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Evaluarea conformității</b></p>	<p>Prezenta ordonanță de urgență se conformează dispozițiilor cuprinse în:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al</li> </ul>

	<p>Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul unic OCP”);</p> <p>- Regulamentul (CE) Nr. 288/2009 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare comunitare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, fructe și legume prelucrate și produse pe bază de banane destinate copiilor, în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe în școli, cu modificările și completările ulterioare</p>
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b></p>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	<p>Pentru elaborarea prezentei ordonanțe de urgență s-a constituit un grup de lucru interministerial la care au participat reprezentanți ai instituțiilor implicate direct în implementarea prevederilor acestuia, respectiv: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, Ministerul Sănătății, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.</p> <p>De asemenea, au fost informate structuri profesionale din sectorul pomicol – Organizația Națională Interprofesională PRODCOM, Asociația Producătorilor de Mere din Transilvania, Asociația</p>



	Pomicultorilor Dâmbovițeni și Asociația Națională Profesională „Legume-fructe” cu privire la implementarea programului.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Prezentul act normativ a fost transmis spre consultare, propuneri și observații către Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 704/2012
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i>	



**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

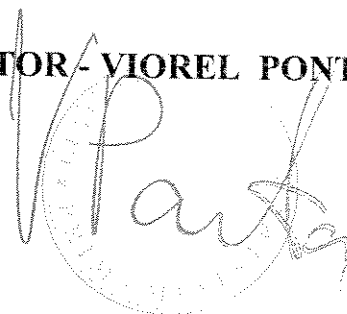
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ</b></p>	<p>În procesul de elaborare a actului normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, <a href="http://www.madr.ro">www.madr.ro</a></p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p>	<p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul MADR.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Prezentul act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.</p>
<p align="center"><b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b></p>	
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>2. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM - MINISTRU**

**VICTOR - VIOREL PONTA**

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Victor Ponta". The signature is written over a circular official stamp. The stamp is faint and contains the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMANIEI" at the bottom, with a central emblem. The signature is written in a cursive style.